

Institut für Völkerrecht und ausländisches Verfassungsrecht

Prof. Dr. Tilmann Altwicker SNF-Förderungsprofessur für Öffentliches Recht, Völkerrecht, Rechtsphilosophie und Empirische Rechtsforschung

Workshop: Digitalisierung & öffentliche Verwaltung, 7.2.2019

Auswirkungen der Digitalisierung auf die Verwaltungsrechtswissenschaft

Einleitung

- Wie lässt sich die digitale Transformation des Verwaltungshandelns, insofern sie die Ausgestaltung des Verwaltungsrechts betrifft, beschreiben und bewerten?
- Neue Verwaltungsrechtswissenschaft: Beschreibung
- Technikphilosophie/Digitale Ethik: Wertung

I. Rahmenbedingungen: Merkmale der digitalen Transformation des Verwaltungshandelns

- Datifizierung: z.B. Übergang von der Papier- zur E-Akte
- Algorithmisierung: in Dtld. § 35a VwVfG; Problem: Formalisierbarkeit der jurist. Sprache
- Technologische Rationalität: M. Weber (Zweckrationalität/Wertrationalität)

II. Beschreibungen: Auswirkungen der Digitalisierung auf das Verwaltungsrecht im Lichte der Neuen Verwaltungsrechtswissenschaft

- Wandel der Forschungsperspektive durch Neue Verwaltungsrechtswissenschaft: von der "anwendungsbezogenen Interpretationswissenschaft zu einer rechtsetzungsorientierten Handlungs- und Entscheidungswissenschaft" (Voßkuhle)
- Governanceperspektive: "Governance by Algorithms"
- Evidenzbasierung: Daten in Rechtssetzungs- und Rechtsanwendungsprozessen; "Digital Literacy"
- Folgenorientierung: Integration von "Wirkungswissen" in Dogmatik;
 Fehlerkontrolle/Risikomanagement



III. Wertungen: Normative Orientierung durch Technikphilosophie und digitale Ethik

- Nicht-Neutralität des Einsatzes intelligenter Systeme: Änderung der "Rules of the Game"
- Wertorientiertes Design: ex ante-Perspektive; Best Practice-Regeln
- Verantwortung: "Problem of Many Hands"

Schluss: Menschliche vs. algorithmenbasierte Verwaltungsentscheidung

- Wie lassen sich die unaufgebbaren, normativen Forderungen, die mit moderner Verfassungsstaatlichkeit verbunden sind, übertragen auf algorithmenbasierte Verwaltungsentscheidungen?
- "Staat als Maschine" / Staatstechnik: Machiavelli, Hobbes, Foucault
- BV: Nicht technologische Rationalität, sondern verständigungsorientierte Rationalität

Links

https://www.gov.uk/government/publications/data-ethics-framework (Department for Digital, Culture, Media & Sport, Guidance: Data Ethics Framework, 30. August 2018)

https://rm.coe.int/draft-recommendation-on-human-rights-impacts-of-algorithmic-systems/16808ef256 (Committee of experts on human rights dimensions of automated data processing and different forms of artificial intelligence, MSI-AUT(2018)06)

Literatur

Altwicker, Tilmann, Statistikbasierte Argumentation im Verwaltungsrecht, Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht [ZBI] 119 (2018), S. 619–642

Braun Binder, Nadja, Ausschließlich automationsgestützt erlassene Steuerbescheide und Bekanntgabe durch Bereitstellung zum Datenabruf, DStZ 2016, S. 526–535

Franssen, Maarten/Lokhorst, Gert-Jan/van de Poel, Ibo, Philosophy of Technology, in: Stanford Encyclopedia of Philosophy, 2018, https://plato.stanford.edu/entries/technology/

Glaser, Andreas, Einflüsse der Digitalisierung auf das schweizerische Verwaltungsrecht, SJZ 114 (2018), S. 181–190

Guckelberger, Annette, Elektronische Akten und Akteneinsicht, in: Hermann Hill/Utz Schliesky (Hrsg.), Auf dem Weg zum Digitalen Staat – auch ein besserer Staat?, Baden-Baden 2015, S. 129–164

Hill, Hermann, Wandel von Verwaltungskultur und Kompetenzen im digitalen Zeitalter, in: ders./Mario Martini/Edgar Wagner (Hrsg.), Transparenz, Partizipation, Kollaboration. Die digitale Verwaltung neu denken, Baden-Baden 2014, S. 125–148

Hoffman-Riem, Wolfgang, Verhaltenssteuerung durch Algorithmen – Eine Herausforderung für das Recht, AöR 142 (2017), S. 1–42

Martini, Mario, Algorithmen als Herausforderung für die Rechtsordnung, JZ 72 (2017), S. 1017-1025

Siegel, Thorsten, Elektronisierung des Vergabeverfahrens, LKV 2017, S. 385–392

Voßkuhle, Andreas, Neue Verwaltungsrechtswissenschaft (§ 1), in: Wolfgang Hoffmann-Riem/Eberhard Schmidt-Aßmann/Andreas Voßkuhle (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. I, 2. Aufl., München 2012, S. 1–63

Wischmeyer, Thomas, Regulierung intelligenter Systeme, AöR 143 (2018), S. 1–66